

---

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ  
от 28 января 2008 г. N 74-р

1. Утвердить прилагаемую Концепцию федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)".

2. Определить:

государственным заказчиком - координатором федеральной целевой программы "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)" (далее - Программа) - Минздравсоцразвития России;

государственными заказчиками Программы - Минздравсоцразвития России, Минобороны России, Минсельхоз России, МЧС России, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Роспром и ФМБА России.

3. Установить, что предельный (прогнозный) объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета составляет 28744,7 млн. рублей (в ценах соответствующих лет).

4. Минздравсоцразвития России обеспечить разработку проекта Программы и внесение его в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
В.ЗУБКОВ

Утверждена  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 28 января 2008 г. N 74-р

**КОНЦЕПЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ  
"НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ХИМИЧЕСКОЙ И БИОЛОГИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2009 - 2013 ГОДЫ)"**

**I. Обоснование соответствия проблемы обеспечения  
химической и биологической безопасности Российской  
Федерации и целей Программы приоритетным задачам  
социально-экономического развития Российской Федерации**

Обеспечение химической и биологической безопасности на территории Российской Федерации может быть достигнуто в результате своевременного и эффективного выполнения федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организационных, санитарно-противоэпидемических, ветеринарных, фитосанитарных и инженерно-технических мероприятий, направленных на полную нейтрализацию и (или) уменьшение до уровня предельно допустимых концентраций биологических и химических факторов окружающей среды и предусмотренных федеральными законами и нормативными правовыми актами.

Состояние дел в различных сферах обеспечения химической и биологической безопасности позволяет сделать вывод, что защищенность населения и среды его обитания на территории Российской Федерации от опасных биологических и химических факторов не доведена до уровня, при котором отсутствуют недопустимые риски причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде и техносфере. На фоне значительного ухудшения санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, фитосанитарной и экологической обстановки в Российской Федерации, а также упадка ее биотехнологической и химической промышленности появились новые биологические и химические угрозы для национальной безопасности страны. Стало очевидным, что нужно быть готовым к:

---

---

трансграничным заносам на территорию Российской Федерации известных и неизвестных ранее неземных патогенов и экпатогенов;

несанкционированному использованию в сельскохозяйственной практике различных средств защиты растений и агрохимикатов, а также потенциально опасных генно-инженерно-модифицированных организмов, которые не прошли соответствующих испытаний и неизвестны специализированным службам государственного надзора Российской Федерации;

применению на территории Российской Федерации опасных и особо опасных биологических агентов и химических веществ в террористических целях;

применению против Российской Федерации различных видов химического и биологического оружия, предназначенного для смертельного поражения или причинения иного вреда, созданного за рубежом на базе новейших достижений в области геномики, протеомики, генной инженерии патогенов, экпатогенов, а также органической и неорганической химии.

Целью государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности является последовательное снижение до приемлемого уровня риска воздействия опасных химических и биологических факторов на биосферу, техносферу и экологическую систему.

Основу государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности составляют совершенствование и упрочение системы химической и биологической безопасности в Российской Федерации.

Реализация государственной политики по обеспечению химической и биологической безопасности достигается путем функционирования единой государственной системы обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации, предусматривающей категорирование, прогнозирование, предупреждение и парирование угроз химической и биологической безопасности, ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в результате воздействия опасных химических и биологических факторов окружающей среды.

В Российской Федерации в настоящее время функционирует свыше 10 тыс. потенциально опасных химических объектов, относящихся к топливно-энергетическому комплексу, цветной и черной металлургии, химической, целлюлозно-бумажной, пищевой и другим отраслям промышленности и сельского хозяйства (при этом 70 процентов из них расположены в 146 городах с населением более 100 тыс. человек).

Подавляющее большинство этих объектов было построено и введено в эксплуатацию 40 - 50 лет назад. При нормативных сроках эксплуатации до 15 лет химико-технологическое оборудование к настоящему времени многократно выслужило свои сроки, морально устарело и физически изношено.

На территории Российской Федерации в атмосферный воздух ежегодно продолжает поступать около 20 млн. тонн химических веществ, а накопленные токсичные отходы составили более 84 млн. тонн. По данным международных организаций, 75 процентов всех смертельных случаев, возникающих в результате аварий, связаны с воздействием химических факторов. Тем не менее число потенциально опасных химических объектов, имеющих запредельную выработку проектного ресурса, неуклонно растет. Объемы затрат на модернизацию, реконструкцию, вывод их из эксплуатации могут достигать 7 процентов валового внутреннего продукта. Следует учесть, что затраты на ликвидацию последствий аварий и катастроф в 10 - 15 раз выше затрат, необходимых для превентивных мер.

Ежегодно на пожарах в стране гибнет более 15 тыс. человек, при этом большая часть - от воздействия опасных химических веществ, образующихся в результате горения.

Прогнозные оценки на ближайшую перспективу показывают, что тенденция повышения вероятности аварий химической природы в ближайшем будущем будет сохраняться.

Загрязнение вредными химическими веществами атмосферного воздуха, воздуха рабочей зоны, питьевой воды, почвы, продуктов питания и пищевого сырья свидетельствует о том, что проблема химической безопасности является одной из важнейших в области охраны здоровья населения.

Необходимо отметить, что к числу приоритетных загрязнителей (взвешенные вещества, оксиды азота, углерода, серы, полиароматические углеводы и тяжелые металлы), за которыми ведется наблюдение, следует также отнести суперэкоксиканты, например, полихлорированные бифенилы и диоксины. Несмотря на то что при проведении специальных скрининговых исследований указанные стойкие органические вещества, отнесенные к опасным, определяются в объектах внешней среды практически повсеместно, до сих пор в стране не создана необходимая

---

---

методическая и материально-техническая база для их количественного определения и мониторинга.

Ситуация усугубляется тем, что в настоящее время в Российской Федерации официально не утверждены единая федеральная классификация токсичности химических веществ и перечни химических веществ, представляющих наибольшую опасность.

Не разработаны единые критерии и методическая база по определению и категорированию уровней химической опасности объектов, территорий и природных явлений.

Не проведена инвентаризация химически и биологически опасных объектов, включая оценку их состояния, уточнение зон защитных мероприятий, степень оснащенности, а также определение потребности в замене и освежении запасов российских средств защиты от воздействия опасных химических факторов окружающей среды.

Требуют уточнения федеральные и региональные перечни опасных химических и биологических объектов Российской Федерации с указанием критически важных объектов.

Коренному изменению взглядов на химическую опасность в России и ее место в ряду других видов техногенной опасности послужили крупномасштабные аварии на зарубежных химических предприятиях, которые унесли жизни сотен тысяч человек (Бхопал, Фликсборо, Мехико, Ионава, Севезо).

Нормативные правовые акты в области обеспечения химической и биологической безопасности, в том числе отраслевого уровня, подлежат гармонизации с международными актами в этой области.

Население страны недостаточно обеспечено необходимыми средствами индивидуальной защиты от опасных химических веществ. Заложенные на хранение средства предназначены для защиты населения от боевых отравляющих веществ в военное время и могут быть лишь ограниченно использованы в мирное время (при техногенных авариях, природных катастрофах и террористических актах на потенциально опасных объектах).

Требуется повышение уровня и интенсификация фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ по созданию новых веществ и материалов, усовершенствованию существующих и созданию новых аналитических методов и систем мониторинга, предназначенных для методологического, технического и инструментального решения задач обеспечения химической безопасности.

Обеспечение химической безопасности нацелено прежде всего на решение проблем, связанных с антропогенным воздействием на население и окружающую среду. Основной подход к снижению химической опасности многочисленных объектов, включая повышение их антитеррористической устойчивости, базируется на принципе естественной безопасности, присущей самим объектам. Определены четыре стратегии обеспечения химической безопасности:

уменьшение объемов опасных веществ;

замена веществ менее опасными;

использование веществ в менее опасном состоянии;

проектирование объектов с наименьшим уровнем сложности, менее чувствительных к ошибкам или несанкционированным воздействиям.

Кроме того, значительное внимание уделяется вопросам превентивной защиты персонала объектов и населения и, прежде всего, созданию эффективных средств индивидуальной и коллективной защиты человека. Указанные меры в числе других должны быть приняты для реализации требований Указа Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 г. N 1167 "О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом", направленных на предупреждение и предотвращение террористических проявлений, связанных с применением или угрозой применения химических, токсических, отравляющих, сильнодействующих и ядовитых веществ.

Таким образом, предусматриваемые федеральной целевой программой "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009 - 2013 годы)" (далее - Программа) программно-целевые мероприятия по обеспечению химической безопасности целесообразно сгруппировать в комплексное направление (отдельный раздел).

Необходимость решения проблемы обеспечения биологической безопасности обусловлена сохраняющейся угрозой заноса, возникновения и распространения опасных и особо опасных инфекций, связанной с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в мире (по данным Всемирной организации здравоохранения, в течение 2 последних лет зарегистрировано более 70 непредвиденных крупных вспышек инфекционных болезней), наличием стойких природных очагов особо опасных инфекций на территории Российской Федерации и сопредельных государств.

---

---

По данным Всемирной организации здравоохранения, в мире ежегодно умирает от инфекционных болезней, вызванных патогенами, свыше 16 млн. человек. Эпидемиологи подсчитали, что за последние 50 лет в военных конфликтах на земном шаре погибли около 25 млн. человек, в то время как только от 5 инфекций (синдром приобретенного иммунодефицита, малярия, туберкулез и гепатиты В и С) умерли свыше 200 млн. человек.

В Российской Федерации ежегодно регистрируется около 40 млн. случаев инфекционных заболеваний. При этом экономический ущерб, наносимый инфекционными болезнями, составляет свыше 18 млрд. рублей в год.

В Российской Федерации остается напряженной ситуация, связанная с заболеваемостью клещевым вирусным энцефалитом (за 7 месяцев 2007 года по сравнению с аналогичным периодом 2006 года заболеваемость выросла на 10,9 процента), клещевым боррелиозом (в 2006 году по сравнению с 2005 годом заболеваемость выросла на 7,6 процента), расширяется ареал распространения этих инфекций.

За последние 7 лет отмечается активизация природных очагов Крымской геморрагической лихорадки в субъектах Российской Федерации Южного федерального округа, в которых в 2006 году переболели указанным заболеванием 200 человек по сравнению с 137 человеками в 2005 году, за 8 месяцев 2007 года по сравнению с аналогичным периодом 2006 года в 2 раза выросла заболеваемость лихорадкой Западного Нила. Сохраняется сложная ситуация, связанная с заболеваемостью бешенством, от которого в 2005 году погибло 14 человек.

Ежегодно в Российской Федерации регистрируется до 500 случаев заболеваний впервые выявленным бруцеллезом, вновь стали регистрироваться завозные случаи заболеваний тропической малярией и холерой.

В последние годы отмечается высокий уровень заболеваемости геморрагической лихорадкой с почечным синдромом в связи с активизацией природных очагов преимущественно на территориях Приволжского и Уральского федеральных округов, где находятся самые активные природные очаги этой инфекции. Так, только за первые 3 месяца 2007 года на территории 4 субъектов Центрального федерального округа Российской Федерации было зарегистрировано 587 случаев геморрагической лихорадки с почечным синдромом.

Сохраняются стойкие природные очаги чумы на территории Южного и Сибирского федеральных округов (Республика Алтай, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Тыва, Астраханская область), в которых ежегодно регистрируются эпизоотии чумы среди грызунов.

Сохраняется неблагоприятная эпизоотическая ситуация, связанная с заболеванием ящуром сельскохозяйственных животных (Амурская область, Хабаровский и Приморский края). При этом отмечены случаи указанной болезни, вызванные вирусом ящура типа Азия-1, ранее не регистрируемые на территории Российской Федерации.

В 2007 году был зафиксирован рост заболеваемости бешенством животных и людей, значительно ухудшилась ситуация, связанная с болезнью Ньюкасла птиц, продолжается регистрация населенных пунктов, где выявлены случаи классической чумы свиней. При этом необходимо отметить, что затраты на ликвидацию вспышки классической чумы свиней только в одном свиноводческом комплексе составляют в среднем не менее 10 млн. рублей.

Серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации представляют эпидемические и эпизоотические вспышки новых и вновь возникающих инфекционных болезней (тяжелый острый респираторный синдром, грипп птиц и др.), большинство которых характеризуется внезапностью возникновения, высокой смертностью, отсутствием специфических методов диагностики и лечения, а также значительным уровнем затрат на проведение противоэпидемических и противоэпизоотических мероприятий.

В последние годы в ряде субъектов Российской Федерации сложилась неблагоприятная ситуация, связанная с массовым падежом дикой и домашней птицы в результате заболевания, вызванного высокопатогенным вирусом гриппа типа А (H5N1), близкородственным к штаммам, вызвавшим заболевания среди людей в странах Юго-Восточной и Западной Азии с высокой смертностью (более 50 процентов заболевших).

Для обеспечения профилактических мероприятий с учетом периодичности энзоотических процессов в природных очагах и снижения заболеваемости необходима разработка новых современных средств диагностики и более эффективных и малореактогенных препаратов для вакцинации.

Особое внимание должно быть уделено потенциально опасным биологическим объектам, то есть организациям, в которых проводятся работы с опасными биологическими материалами и

---

---

агентами. На территории Российской Федерации осуществляют свою деятельность, связанную с возбудителями инфекционных заболеваний 1-й и 2-й групп патогенности, свыше 160 организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти. В целях предупреждения несанкционированного доступа к биологическим материалам и агентам, обеспечения безопасности работающего персонала и населения требуется совершенствование систем обеспечения биологической безопасности на указанных объектах, включая разработку современных средств защиты. Особого внимания требует вопрос обеспечения сохранности коллекций, депонирующих патогенные микроорганизмы (возбудители опасных и особо опасных инфекционных заболеваний человека, животных и растений), 8 из которых в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1996 г. N 725-47 имеют статус Национальных коллекций микроорганизмов.

Необходимо отметить, что последние научные достижения в области биологии, генной инженерии и биотехнологии сделали более доступными технологии культивирования возбудителей инфекционных болезней, получения опасных продуктов их жизнедеятельности (токсинов), а также технологии создания генно-инженерно-модифицированных организмов. В связи с тем что технологии создания генно-инженерно-модифицированных организмов крайне несовершенны, существует потенциальная опасность получения их вредоносных форм, которые потенциально опасны для здоровья человека и животных, а также для биологического разнообразия растений. Например, пока еще плохо изучены последствия потребления продуктов питания и кормов для животных, в состав которых входят белки и другие биологически активные вещества генно-инженерно-модифицированных организмов.

Таким образом, предусматриваемые Программой программно-целевые мероприятия по обеспечению биологической безопасности также целесообразно сгруппировать в комплексное направление (отдельный раздел).

Решение проблем обеспечения химической и биологической безопасности осуществляется органами государственной власти Российской Федерации в пределах своих полномочий, однако, в связи с масштабностью, сложностью и многообразием указанных проблем необходима выработка единой методологии создания национальной системы химической и биологической безопасности Российской Федерации, представленной в настоящее время разрозненными организациями и службами надзора.

Следует отметить, что Соединенные Штаты Америки и другие развитые зарубежные страны практически завершили переход к созданию государственных систем химической и биологической безопасности, которые являются составными элементами общей системы безопасности.

## II. Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом

Использование программно-целевого метода при создании национальной системы химической и биологической безопасности Российской Федерации предусмотрено Основами государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, утвержденными поручением Президента Российской Федерации от 4 декабря 2003 г. N Пр-2194, Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. N 303 "О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации", поручениями Президента Российской Федерации от 28 сентября 2005 г. N К-3182 и от 29 марта 2006 г. N Пр-502.

Необходимость комплексного решения проблем организации обеспечения химической и биологической безопасности программно-целевым методом обусловлена следующими объективными причинами:

масштабность, сложность и многообразие проблем обеспечения химической и биологической безопасности, предполагающие разработку и осуществление комплекса программных мероприятий, взаимосвязанных по конкретным задачам, ресурсам, срокам реализации и исполнителям;

необходимость выполнения в рамках единой программы крупных по объему и требующих длительных сроков реализации инвестиционных и научно-технических проектов;

потребность в координации усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

---

---

### III. Характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода

Решение проблем, связанных с обеспечением химической и биологической безопасности, без использования программно-целевого метода приведет к увеличению негативного влияния опасных химических веществ и биологических агентов на население, биосферу и техносферу.

Прогнозируется, что без разработки и реализации комплексных превентивных мер количество опасных объектов с близкими к предельным или полностью исчерпанными техническими и технологическими ресурсами будет расти на 10 процентов ежегодно. Следует отметить, что, по данным Контрольного управления Президента Российской Федерации, в настоящее время в сфере промышленного, оборонно-промышленного и топливно-энергетического комплексов функционирует более 3,6 тысячи опасных химических объектов. Суммарная площадь, на которой может возникнуть очаг химического заражения в результате возможных аварий на этих объектах, составляет 300 тыс. кв. километров (с населением 54 млн. человек). Растет вероятность аварий и катастроф, связанных с широкомасштабным использованием несовершенных в отношении обеспечения химической и биологической безопасности технологий в промышленности, сельском хозяйстве, энергетике, на транспорте и в жилищно-коммунальном комплексе. При этом разброс обеспеченности населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов, различными средствами индивидуальной защиты (большинство из которых не соответствует современным требованиям) составляет от 8 до 74 процентов в зависимости от региона.

Для модернизации, реконструкции или вывода из эксплуатации большинства опасных химических и биологических объектов необходима разработка современных технологий. В противном случае будет наблюдаться дальнейший рост технологической и производственной составляющих химической и биологической опасности.

В настоящее время 50 процентов химически опасных объектов в Российской Федерации - это организации, применяющие хлор или аммиак.

Промышленная безопасность объекта в большей степени зависит как от физического состояния технологических систем, так и от массы заправленного в систему аммиака. В этой связи необходимо создавать новые системы с малой массой аммиака в единичном блоке, в частности автономных машин - чиллеров с малой удельной аммиакоемкостью (до 50 - 100 г/кВт).

Общая потребность в чиллерах в России превышает 5 тыс. машин.

В настоящее время российская промышленность таких машин не изготавливает. Вместе с тем в разрабатываемых проектах предусматривается использование чиллеров зарубежного производства. Каждый такой проект делает российскую промышленность все более зависимой от западных стран.

Настоящая Концепция предусматривает разработку программных мероприятий по изготовлению автономных чиллеров в Российской Федерации.

В случае если не будут проведены комплексные программные мероприятия, более широко распространятся природные очаги инфекционных болезней, указанных в разделе I настоящей Концепции.

На фоне усиления негативного влияния химических и биологических факторов на население и окружающую среду формируется ситуация, при которой снижается готовность к парированию новых и вновь возникающих биологических и химических угроз в связи с отсутствием современных средств защиты, в том числе средств диагностики, профилактики и лечения.

Отказ от использования программно-целевого метода при решении проблем по обеспечению химической и биологической безопасности может привести к значительному отставанию научных исследований в области создания новых веществ и материалов, усовершенствования существующих и создания новых аналитических методов и систем мониторинга, предназначенных для методологического, технического и инструментального решения задач обеспечения химической и биологической безопасности, исследований новых видов опасных воздействий биологической и химической природы на человека и окружающую среду, не позволит провести комплексные прикладные исследования, направленные на управление рисками негативного воздействия опасных биоагентов и химических веществ на население и другие объекты биосферы, техносферу, а также обосновать необходимую нормативную, правовую и методическую базу. При этом низкие темпы развития и внедрения критических технологий в области систем

---

---

жизнеобеспечения и средств защиты человека, объектов инфраструктуры и территорий от поражающих факторов химической и биологической природы приведут к еще большему отставанию российских средств химической и биологической защиты по сравнению с аналогичными средствами, применяемыми за границей.

Отсутствие целевого финансирования будет способствовать необратимому выводу из промышленной цепочки основных производственных фондов и прежде всего критически важных для национальной экономики объектов, включая объекты, функционирующие в особый период, а также разрушению уникальной научно-исследовательской, приборно-стендовой базы организаций по разработке и производству средств защиты и другой высокотехнологичной продукции. Так, значительный ущерб обеспечению безопасности страны может нанести несоответствие защитных возможностей индивидуальных и коллективных средств защиты реально существующим и возможным опасностям, обусловленным появлением в качестве потенциальных трансграничных поражающих факторов суперэкоотоксикантов нового поколения, отравляющих веществ, промышленных токсичных веществ и материалов, новых биологических агентов, а также токсичных веществ, отличающихся направленностью действия и требующих одновременного применения различных технологий для их нейтрализации.

Отсутствие системного подхода к созданию многоуровневой комплексной системы защиты человека от воздействия поражающих факторов химической и биологической природы и отсутствие действенных мер по ее повсеместному внедрению способствует сохранению высокого уровня негативного влияния указанных факторов на здоровье и жизнь человека.

Около 211 организаций надзорных (контрольных) органов в области обеспечения химической и биологической безопасности нуждаются в оснащении средствами контроля, современным оборудованием и расходными материалами в целях мониторинга состояния здоровья населения и окружающей среды.

Используемые в настоящее время методы диагностики особо опасных инфекций требуют жестких стационарных условий для проведения исследований и существенных затрат времени для получения результата. В этой связи в планируемом будущем для эффективной и быстрой диагностики особо опасных инфекций требуется создать автономные, высокопроизводительные гибкие информационно-аналитические системы, базирующиеся на сканировании наследственного материала (геномов) патогенов и других опасных биоагентов. Одновременное развитие комплементарных аналитических методов позволит проводить не только быструю индикацию и дифференцированную детекцию возбудителей особо опасных инфекций и их токсинов, но и определять устойчивость возбудителей особо опасных инфекций к лечебным средствам.

Для своевременного реагирования в случае возникновения массовых отравлений и инфекционных болезней с целью недопущения их распространения на территории Российской Федерации необходимо обеспечение деятельности сети центров индикации и диагностики опасных инфекционных болезней и отравлений химическими веществами на базе федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральному медико-биологическому агентству, дислоцированных в федеральных округах Российской Федерации (всего 13 центров).

Снижение общего уровня профессиональной подготовки технического и обслуживающего персонала может стать одной из ключевых причин нарушения правил и порядка обеспечения физической защиты опасных объектов, хранения, обращения и утилизации опасных материалов.

Решение всего спектра проблем обеспечения химической и биологической безопасности невозможно только в рамках основной деятельности федеральных органов исполнительной власти. Отсутствие должной координации и дублирование отдельных направлений деятельности в области обеспечения химической и биологической безопасности ведет к нерациональному и неэффективному расходованию средств федерального бюджета.

Следует обратить особое внимание на тот факт, что отсутствие в стране интегрированных автоматизированных банков данных, характеризующих химические и биологические угрозы, не позволяет обеспечить эффективное планирование комплексных мер противодействия таким угрозам. Это снижает эффективность государственного управления и регулирования в области обеспечения безопасности населения, других объектов биосферы и техносферы в условиях нарастания угроз химического и биологического характера.

Таким образом, в случае неиспользования программно-целевого метода с высокой вероятностью прогнозируется развитие ситуации, характеризующейся:

---

---

санитарно-эпидемиологическим и экологическим неблагополучием;  
потерями человеческого капитала и валового внутреннего продукта;  
неэффективным использованием средств бюджетов различного уровня и хозяйствующих субъектов для решения приоритетных задач по обеспечению химической и биологической безопасности;  
затруднением исполнения международных обязательств из-за отсутствия гармонизированных подходов к обеспечению химической и биологической безопасности;  
снижением инвестиционной привлекательности страны и отдельных ее регионов.  
Дальнейшее развитие рассматриваемой ситуации без использования программно-целевого метода и отсутствие государственных мер по преодолению сложившихся негативных тенденций приведет к снижению уровня национальной безопасности России в целом.

#### IV. Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы

Решение проблемы программно-целевым методом может осуществляться по нескольким вариантам.

Первый вариант предусматривает реализацию мероприятий, включающих:

объединение усилий и координацию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при разработке и внедрении системы обеспечения химической и биологической безопасности населения на федеральном, региональном, местном и объектовом уровнях;

анализ и подготовку предложений по совершенствованию законодательства, ведомственных нормативных правовых и организационно-распорядительных актов, информационных и методических документов, а также обоснование предложений по взаимодействию с иностранными государствами в области обеспечения химической и биологической безопасности;

комплексные исследования и мероприятия, направленные на своевременное выявление угроз химической и биологической направленности, оценку опасности, выработку предложений в области обеспечения химической и биологической безопасности и ликвидации последствий;

реализацию (в рамках пилотных проектов) отдельных мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования опасных объектов и технического оборудования, модернизацию систем контроля, управления, в том числе автоматической противоаварийной защиты технологических процессов и обеспечения физической защиты опасных объектов;

модернизацию и разработку новых комплексных средств индивидуальной и коллективной защиты людей и средств спасения в условиях чрезвычайной химической и (или) биологической опасности;

координацию и интенсификацию фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ по созданию новых веществ и материалов, совершенствованию существующих и созданию новых аналитических методов и систем мониторинга, предназначенных для методологического, технического и инструментального решения задач обеспечения химической и биологической безопасности;

совершенствование системы подготовки, переподготовки и аттестации кадров, формирование у граждан Российской Федерации общей культуры обеспечения химической и биологической безопасности, включая повышение информированности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения об опасных объектах, способах защиты от воздействия опасных химических и биологических факторов, мерах по ликвидации последствий их воздействия;

информационное сопряжение систем обеспечения химической и биологической безопасности с ресурсами федеральных и региональных структур управления в кризисных ситуациях.

В случае использования первого варианта решения обсуждаемой проблемы учитывается то, что обеспечение химической безопасности наиболее актуально для промышленных районов, ориентированных на производство преимущественно химической продукции, которое связано с использованием в технологическом цикле хлора и аммиака.

---

---

При указанном варианте решения проблемы приоритетами являются развитие и укрепление региональной составляющей национальной системы химической и биологической безопасности Российской Федерации.

Для осуществления мероприятий, направленных на решение проблемы с использованием первого варианта, необходимо финансирование за счет средств федерального бюджета (28 744,7 млн. рублей), бюджетов субъектов Российской Федерации начиная с 2010 года (ориентировочно 3 512,5 млн. рублей), а также внебюджетных источников - средств организаций (ориентировочно 2 185,5 млн. рублей).

Невыполнение указанных мероприятий значительно повышает степень социально-экономического риска, так как в зонах возможного химического и биологического поражения проживает более двух третей населения страны. При этом затраты на реабилитацию территорий в случае их поражения многократно превышают объем инвестиций для обеспечения их устойчивого развития. При сохранении существующих подходов к решению проблемы обеспечения химической и биологической безопасности экономика Российской Федерации вскоре будет не способна восполнять потери, связанные с возникновением аварий и катастроф на опасных химических и биологических объектах.

В случае использования второго варианта решения проблемы предусматривается в дополнение к мероприятиям, предлагаемым при использовании первого варианта решения проблемы, проведение модернизации и реконструкции не менее 3,6 тысячи опасных химических и биологических объектов, осуществление дополнительных санитарно-противоэпидемических и противоэпизоотических природоохранных, медико-оздоровительных и других видов мероприятий, направленных на снижение критического уровня химической и биологической опасности. На эти мероприятия потребуются выделение средств в размере около 1 трлн. рублей, включая средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и частных инвестиций.

Преимуществом этого варианта является то, что он позволит качественно изменить ситуацию путем реконструкции, технического перевооружения производств и введения новых мощностей на базе высоких технологий, обеспечивающих естественную безопасность предприятий, а также провести в полном объеме профилактические мероприятия, в том числе в природных очагах возможного химического и биологического заражения.

Однако в настоящее время второй вариант решения проблемы рассматривается как преждевременный, так как осуществление крупномасштабной и затратной Программы без проведения подготовительных мероприятий и выработки механизмов частно-государственного партнерства имеет высокую степень экономического риска.

В связи с этим преимущество отдается первому варианту решения проблемы, в соответствии с которым предусмотрена реализация мероприятий, направленных на последовательное снижение до минимально приемлемого уровня риска воздействия опасных химических и биологических факторов на население страны, биосферу и техносферу.

#### V. Ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом

Формирование единой государственной системы обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации - процесс, который может занять не менее 10 лет.

Применение программно-целевого метода по 2 комплексным направлениям даст возможность в течение ближайших 5 лет создать необходимые условия для противодействия химическим и биологическим опасностям и последовательного снижения до минимально приемлемого уровня риска воздействия опасных химических и биологических факторов на население, биосферу и техносферу.

На этом этапе планируется осуществить ряд мероприятий, включая совершенствование государственного регулирования, контроля и координации взаимодействия на всех уровнях государственной, законодательной и исполнительной власти, повышение уровня кадровой подготовки, развитие нормативно-методической, научно-производственной и материально-технической базы, а также разработку современных технологий и реализацию пилотных проектов, направленных на решение широкого спектра проблем, связанных с обеспечением химической и биологической безопасности. Необходимо обеспечить проведение на территории Российской Федерации мониторинга опасных химических веществ и биологических агентов, разработать предложения по первоочередным мерам в отношении опасных химических и биологических объектов и территорий их дислокации.

---

---

В перспективе при условии приложения целенаправленных усилий, связанных с решением проблем обеспечения химической и биологической безопасности, и использования адекватных ресурсов можно рассчитывать на тиражирование результатов, полученных в ходе реализации пилотных проектов, в отношении большинства субъектов Российской Федерации, а также на постепенное увеличение количества модернизированных и реконструированных опасных производств, внедрение новых технологий, значительно снижающих влияние опасных химических факторов на человека и среду его обитания, минимизацию риска возникновения инфекционных болезней и недопущение их распространения на территории Российской Федерации.

VI. Предложения по цели и задачам Программы,  
индикаторам и показателям, позволяющим оценивать  
реализацию Программы по годам

Выбор приоритетов Программы определен Основами государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу.

Целью Программы является последовательное снижение до приемлемого уровня риска воздействия опасных химических и биологических факторов на население, биосферу, техносферу и экологические системы.

Для достижения цели Программы необходимо решить следующие задачи:

предупреждение возникновения источников и очагов химического и биологического поражения (заражения) путем систематического мониторинга химических и биологических опасностей, контроля исполнения законодательства и нормативных документов в области химической и биологической безопасности;

уменьшение масштабов потенциальных очагов химического и биологического поражения и суммарных площадей зон защитных мероприятий путем проведения комплекса мер в отношении источников химической и биологической опасности;

повышение защищенности населения и среды его обитания от негативных влияний опасных химических веществ и биологических агентов и (или) снижение уровня их влияния путем внедрения современных средств защиты, разработанных с учетом мониторинга опасных биологических и химических факторов окружающей среды в зонах защитных мероприятий.

Реализация указанных задач будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям:

первое приоритетное направление предполагает проведение комплексного анализа ситуации, сложившейся в области химической и биологической безопасности, обеспечение координации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов управления опасными объектами и организаций, эксплуатирующих эти объекты, а также укрепление материально-технической базы организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, с учетом установившейся практики осуществления контроля (надзора) и мониторинга в области обеспечения химической и биологической безопасности в Российской Федерации;

второе приоритетное направление предполагает проведение анализа нормативно-методической базы Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности и научное обоснование предложений по ее совершенствованию;

третье приоритетное направление предполагает снижение степени опасности, угроза которой здоровью населения, животным, растениям и другим живым организмам биосферы исходит от опасных химических и биологических объектов, путем модернизации и технического перевооружения этих объектов, а также модернизации и технического перевооружения объектов научно-промышленной базы, специализирующихся на выпуске российских систем (средств) материально-технического и иных видов обеспечения химической и биологической безопасности;

четвертое приоритетное направление предполагает развитие научных основ и разработку единых научно-методических подходов в области обеспечения химической и биологической безопасности, а также технологий и средств защиты от воздействия опасных химических и биологических факторов;

пятое приоритетное направление предполагает повышение уровня информированности и просвещения населения, обеспечение условий для образования и подготовки кадров, а также внедрения органами государственной власти инструментов управления рисками негативного

---

---

воздействия опасных химических и биологических факторов окружающей среды на биосферу и техносферу.

По каждому приоритетному направлению будет осуществлен комплекс мероприятий.

В рамках первого приоритетного направления предусматривается на основе проведенного комплексного анализа сложившейся ситуации в области химической и биологической безопасности Российской Федерации осуществление следующих мероприятий:

разработка модели управления и взаимодействия, а также алгоритмов принятия управленческих решений на объектовом, местном, региональном и федеральном уровнях;

создание базовой региональной системы обеспечения химической и биологической безопасности на примере нескольких субъектов Российской Федерации для последующего тиражирования результатов, полученных в ходе их реализации, в отношении других регионов Российской Федерации;

оснащение 211 организаций, находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федерального медико-биологического агентства, деятельность которых направлена на обеспечение химической и биологической безопасности, средствами контроля, современным оборудованием и расходными материалами;

обеспечение деятельности 13 центров индикации и диагностики опасных инфекционных болезней и отравлений химическими веществами, формируемых на базе федеральных государственных учреждений, дислоцированных в федеральных округах Российской Федерации;

разработка методических документов по созданию и реализации региональных целевых программ (подпрограмм), объектовых планов и проектов, а также по организации региональных государственных комиссий в области обеспечения химической и биологической безопасности;

создание системы частно-государственного партнерства на федеральном и региональном уровнях в области обеспечения химической и биологической безопасности, а также разработка действенных механизмов привлечения для этих целей негосударственных финансовых, материальных и иных ресурсов;

разработка и реализация комплекса организационно-правовых, экономических и иных мер по выводу (перебазированию) из густонаселенных районов Российской Федерации, либо реформированию (ликвидации), либо временной остановке деятельности опасных объектов, функционирование которых создает систематическую угрозу химической и биологической безопасности;

оценка существующего уровня обеспеченности производственного персонала химически и биологически опасных производств и объектов, а также гражданского населения, проживающего и работающего в зонах техногенных рисков, средствами индивидуальной и коллективной защиты от воздействия поражающих факторов химической и биологической природы, иными средствами материально-технического и других видов обеспечения химической и биологической безопасности;

защита имущественных интересов государства, инвесторов, собственников (балансодержателей) опасных объектов и других участников инновационно-инвестиционного процесса в области обеспечения химической и биологической безопасности;

совершенствование системы страхования рисков, в том числе формирование и внедрение механизма оптимизации страховых тарифов с учетом угроз нарушения прав и законных интересов третьих лиц в сфере обеспечения химической и биологической безопасности.

В рамках второго приоритетного направления предусматривается осуществление следующих мероприятий:

разработка и утверждение единых критериев и методической базы по определению и категорированию уровней химической и биологической опасности объектов, территорий и природных явлений;

проведение инвентаризации опасных объектов, включая оценку их состояния, уточнение зон защитных мероприятий, степень оснащенности, а также определение потребностей в замене и освежении запасов российских средств защиты от воздействия опасных химических и биологических факторов;

разработка федерального и региональных перечней опасных химических и биологических объектов с выделением критически важных объектов (в составе утвержденного перечня критически важных объектов Российской Федерации).

Кроме того, необходимо осуществить следующие мероприятия:

---

---

обоснование и подготовка методом сравнительного анализа предложений по совершенствованию нормативно-методической базы в области обеспечения химической и биологической безопасности;

разработка методики обоснования требований химической и биологической безопасности при подготовке национальных стандартов и стандартов организаций в отношении отдельных процессов производства;

разработка и обоснование требования к процедуре оценки соответствия отдельных видов средств защиты;

усовершенствование системы сертификации работ по охране труда на опасных объектах.

В рамках третьего приоритетного направления предусматривается осуществление следующих мероприятий:

проведение модернизации и техническое перевооружение 22 опасных химических объектов (в рамках пилотных проектов);

создание федеральных центров в области материаловедческих проблем, разработки безопасных технологий ликвидации химически опасных отходов, технического перевооружения отдельных гальванических, кислотных, хлорных, аммиачных производств;

реализация пилотных проектов по строительству производственных мощностей для выпуска современного химико-технологического оборудования, включая производство чиллеров и гидролизных анодно-катодных комплексов, модернизацию жидкостно-хлорных городских станций водоочистки;

создание интегрированного научно-производственного, опытно-экспериментального, конструкторского и технологического комплекса, включающего функции центра трансфера технологий, обеспечения подготовки кадров и механизмов частно-государственного партнерства в интересах обеспечения химической безопасности;

разработка государственных стандартных образцов и банка данных химически опасных загрязнителей и методик их анализа;

обеспечение сохранности национальных и объектовых коллекций патогенных микроорганизмов;

проведение модернизации 51 объекта научно-промышленной базы, специализирующейся на выпуске российских систем (средств) материально-технического и иных видов обеспечения химической и биологической безопасности;

выполнение разработок и поддержание мобилизационных запасов, мобилизационной готовности и мобилизационных мощностей организаций, деятельность которых связана с обеспечением химической и биологической безопасности на уровне, обеспечивающем адекватное противодействие современным угрозам;

создание базы данных по оценке эффективности действующих и внедряемых мер безопасности в отношении групп опасных объектов;

разработка технологий, материалов, комплектующих и других видов продукции, снижающих риск опасного воздействия химических и биологических факторов;

создание и внедрение новых региональных систем предупреждения и оповещения населения;

внедрение современных методов и технических средств контроля, управления, мониторинга и обеспечения безопасных условий эксплуатации объектов, осуществляющих сложные химико-технологические процессы;

разработка и реализация мероприятий по санации и реабилитации химически и биологически зараженных объектов и территорий, а также ликвидации химически и биологически опасных накопителей, свалок и захоронений, в том числе бесхозных или не отвечающих требованиям безопасности.

В рамках четвертого приоритетного направления предусматривается осуществление следующих мероприятий:

создание научных основ для решения материаловедческих проблем химической и биологической безопасности, усовершенствования и создания современных аналитических методов и систем мониторинга, предназначенных для методологического, технического и инструментального решения задач обеспечения химической и биологической безопасности;

приоритетное развитие критических технологий защиты и критических промышленных технологий в проблемных областях химической и биологической безопасности;

создание и внедрение в производство нового поколения конкурентоспособных средств и систем индивидуальной и коллективной защиты, химической и биологической разведки на основе

---

---

нового поколения сорбционных, защитных и композиционных материалов и продуктов повышенной химической и биологической активности, емкости и избирательности в отношении опасных химических веществ и биологических агентов;

снижение остроты негативной тенденции проникновения на российский рынок импортной низкосортной продукции;

разработка методов и средств индикации и идентификации биологических агентов и химических веществ в биологических средах и материалах, объектах внешней среды;

создание материалов и веществ нового поколения на основе комплексов наноструктур с биоматериалами, необходимых для использования в современных системах обнаружения и идентификации нового класса опасных химических веществ, а также для создания систем химической защиты от таких веществ;

разработка полимерных сорбционных материалов повышенной емкости и избирательности для использования в системах и средствах индивидуальной и коллективной защиты, ликвидации последствий химических аварий и детоксикации организма человека;

разработка новых технологий производства специальных средств диагностики, профилактики и лечения заболеваний, вызываемых воздействием опасных химических веществ и биологических агентов;

разработка высокоэффективных сорбционно-каталитических систем на основе перспективных материалов для нейтрализации залповых выбросов аварийных химически опасных веществ;

создание единой базы данных научно-технического и технологического потенциала Российской Федерации для решения проблем обеспечения химической безопасности;

разработка современных технологий производства средств профилактики, диагностики, лечения и реабилитации населения, пострадавшего в результате воздействия опасных химических и биологических факторов;

разработка протоколов диагностики болезней, возникновение которых связано с воздействием химических и биологических факторов, а также медико-экономических стандартов их лечения;

создание информационных и прогнозно-аналитических систем, в том числе геоинформационных экспертных систем, экономико-математических моделей и методик управления риском, а также модулей программного обеспечения;

разработка критериев и алгоритмов оценки эффективности мероприятий, направленных на обеспечение химической и биологической безопасности.

Планируется обеспечить разработку и апробацию новых технологий управления рисками нанесения вреда здоровью населения в условиях многофакторных неблагоприятных воздействий.

В рамках пятого приоритетного направления предусматривается осуществление следующих мероприятий:

обеспечение условий для формирования интегрированных автоматизированных банков данных, характеризующих обстановку в области химической и биологической безопасности в рамках соответствующего комплексного направления;

разработка и поддержка в сети Интернет информационного портала "Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации";

финансирование и выпуск специализированных изданий, включая журнал Российской академии наук "Химическая и биологическая безопасность", а также выпуск издательских серий "Химическая безопасность" и "Биологическая безопасность", подготовка и издание учебных пособий, информационно-аналитических и методических сборников по вопросам обеспечения химической и биологической безопасности;

обеспечение условий для подготовки специалистов по направлениям деятельности в области обеспечения химической и биологической безопасности на базе существующих федеральных государственных учреждений (в том числе военных образовательных учреждений);

разработка и внедрение учебных программ, программ тематического усовершенствования для различных специалистов, в том числе по заказам коммерческих организаций на контрактной основе с использованием механизмов частно-государственного партнерства;

распространение информационных материалов среди населения в зонах защитных мероприятий опасных объектов в субъектах Российской Федерации, на территории которых планируется реализация пилотных проектов;

создание в 2010 - 2013 годах интегрированного автоматизированного банка данных в области обеспечения химической и биологической безопасности.

---

---

Целевые индикаторы и показатели хода реализации Программы, позволяющие оценивать реализацию Программы (нарастающим итогом), приведены в приложении N 1. В процессе разработки Программы индикаторы и показатели хода реализации Программы могут быть сгруппированы применительно к комплексным направлениям Программы.

#### VII. Предложения по объемам и источникам финансирования Программы

Финансирование Программы планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета (28744,7 млн. рублей), а также за счет привлекаемых средств бюджетов субъектов Российской Федерации начиная с 2010 года (ориентировочно 3512,5 млн. рублей). При этом субъекты Российской Федерации могут разрабатывать собственные региональные программы, финансируемые за счет средств своих бюджетов, с аналогичным названием и классификационными признаками, применяемыми для Программы. С 2010 года планируется привлечь также средства внебюджетных источников - организаций (ориентировочно 2185,5 млн. рублей). Для этих целей предусмотрено разработать и утвердить в установленном порядке временный регламент по выработке механизмов частно-государственного партнерства в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации.

Объемы финансирования Программы по источникам финансирования приведены в приложении N 2. Объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета рассчитан в ценах соответствующих лет.

Объемы финансирования Программы по видам расходов приведены в приложении N 3.

Строительство и реконструкция объектов будут осуществляться в течение всего периода реализации Программы. Целевым индикатором, позволяющим оценить эффективность реализации мероприятий инвестиционного характера, станет завершение строительства и реконструкции указанных объектов (или их подразделений).

#### VIII. Предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности реализации Программы

Реализация планируемых в рамках Программы мероприятий обеспечит модернизацию базовых элементов государственной системы обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации.

Для оценки ожидаемой эффективности и результативности реализации Программы предлагается величина предотвращенного социально-экономического и экологического ущерба от возможных чрезвычайных ситуаций на опасных химических и биологических объектах и экономический эффект, который получит государство от реализации Программы.

Экономический эффект от реализации Программы оценивается путем сравнения необходимых затрат на ликвидацию возможного ущерба с затратами на профилактические (превентивные) мероприятия. Таким образом, экономическая эффективность и результативность реализации Программы в основном зависят от степени достижения показателей реализации Программы.

Исходя из практики наиболее экономически развитых государств отношение средств, вложенных в предупреждение чрезвычайных ситуаций, к предотвращенному ущербу составляет 7 - 10 процентов, что соответствует экономическому эффекту от 10 до 14,28 рубля на каждый вложенный рубль.

Согласно планируемым на реализацию Программы объемам финансирования, которые составляют 34442,7 млн. рублей, величина предотвращенного социально-экономического и экологического ущерба от возможных чрезвычайных ситуаций на опасных химических и биологических объектах составит от 344427 до 491841,7 млн. рублей.

Реализация Программы нацелена в первую очередь на достижение целей, определенных Основами государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу.

Предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности Программы проведена по критериям социальной, экономической и государственной значимости планируемых результатов.

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе социально значимых результатов относятся следующие показатели:

---

---

снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной наличием либо возможностью появления поражающих факторов химической и биологической природы, негативно воздействующих на население страны;

создание дополнительных условий для оздоровления нации, снижения уровня смертности и заболеваемости населения, сохранения генофонда страны и поддержания его на необходимом для нормального развития общества уровне;

повышение жизненного уровня населения Российской Федерации.

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе результатов, имеющих государственную значимость, относятся следующие показатели:

выявление и анализ существующих и вновь возникающих угроз химической и биологической направленности, а также путей их парирования;

повышение уровня национальной безопасности Российской Федерации в рассматриваемой области;

обновление технологической базы потенциально опасных химических и биологических объектов, повышение уровня их экологической безопасности;

повышение безопасности транспортировки и перевалки опасных химических и биологических грузов;

подготовка высококвалифицированных научных и производственных кадров в профильных областях;

восстановление (реабилитация) сельскохозяйственных земель, выведенных из хозяйственного оборота по причине их загрязнения токсичными химическими веществами и опасными биологическими агентами.

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе результатов, имеющих экономическую значимость, относятся следующие показатели:

прирост внутреннего валового продукта за счет снижения экономического ущерба от последствий аварий и катастроф на химически и биологически опасных объектах;

повышение эффективности производственной деятельности химически и биологически опасных производств и объектов за счет модернизации химико-технологических и биотехнологических процессов в рамках реализации программных мероприятий;

увеличение выпуска для внутреннего и внешнего рынков конкурентоспособной продукции, обеспечивающей защиту людей, снижение уровня химической и биологической опасности во всех ее проявлениях.

#### IX. Предложения по государственным заказчикам и разработчикам Программы и участию федеральных органов исполнительной власти в реализации Программы

Функции государственного заказчика - координатора Программы предлагается возложить на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а государственных заказчиков Программы - на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральное агентство по промышленности и Федеральное медико-биологическое агентство.

Указанные федеральные органы исполнительной власти должны стать разработчиками Программы.

Комплексные направления Программы должны формироваться соответствующими головными разработчиками исходя из принципов паритетности мероприятий, предусмотренных Основами государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, и объемов их финансирования с учетом предложений государственных заказчиков и заявок других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Представляется целесообразным, чтобы комплексное направление в области обеспечения химической безопасности Российской Федерации формировали Федеральное агентство по промышленности и Федеральное медико-биологическое агентство, а комплексное направление в области обеспечения биологической безопасности

---

---

Российской Федерации - Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Для научного и методического сопровождения Программы предполагается привлечь такие научные организации, как Российская академия медицинских наук, Российская академия сельскохозяйственных наук, Российская академия наук и ведущие специализированные организации различных форм собственности, занимающиеся проблемами обеспечения химической и биологической безопасности.

#### Х. Предложения по основным направлениям финансирования, срокам и этапам реализации Программы

Предлагаемые сроки реализации Программы - 2009 - 2013 годы.

Финансирование Программы должно соответствовать ее комплексным направлениям.

Объемы финансирования Программы по годам предусмотрены приложением N 2 к настоящей Концепции с дифференциацией по источникам финансирования (средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников) и приложением N 3 к настоящей Концепции - по видам расходов (капитальные вложения, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, прочие расходы).

Основные направления финансирования Программы с учетом источников финансирования и видов расходов приведены в приложении N 4.

#### XI. Предложения по механизму формирования мероприятий Программы

При формировании мероприятий Программы Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации как государственный заказчик - координатор Программы:

обобщает предложения:

от Федерального агентства по промышленности и Федерального медико-биологического агентства - по комплексному направлению в области обеспечения химической безопасности Российской Федерации;

от Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в области обеспечения биологической безопасности Российской Федерации;

формирует Программу в целом на основе представленных предложений по комплексным направлениям.

Государственные заказчики Программы, а также органы, осуществляющие функции по обеспечению химической и биологической безопасности в субъектах Российской Федерации, и заинтересованные организации представляют предложения о конкретных мероприятиях государственным заказчикам соответствующих комплексных направлений Программы, в том числе предложения о расходах, необходимых для реализации этих мероприятий, с указанием источников финансирования и соответствующим обоснованием.

Федеральное агентство по промышленности, Федеральное медико-биологическое агентство и Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, являясь государственными заказчиками:

осуществляют экспертизу представленных предложений и заявок в проекты соответствующих комплексных направлений, при необходимости направляют их на доработку;

проводят согласительные процедуры при наличии разногласий по отдельным мероприятиям с предложившими их органами или организациями, при необходимости назначают экспертизы и исследования;

формируют проекты комплексных направлений в целом и представляют их государственному заказчику - координатору Программы.

#### XII. Предложения по возможным вариантам форм и методов управления реализацией Программы

Механизм реализации Программы базируется на принципах паритетности финансирования комплексных направлений Программы и партнерства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

---

---

самоуправления и организаций, а также разграничения полномочий, предметов ведения и ответственности всех участников Программы.

Распределение функций и взаимодействие органов управления реализацией Программы будут осуществляться в соответствии с порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. N 594.

Ежегодно Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации представляет в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации планируемые уточненные показатели эффективности реализации Программы на соответствующий год и ежеквартально в установленном порядке отчитывается о ходе выполнения Программы.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляет общее руководство Программой и координирует деятельность государственных заказчиков, проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов Программы.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов.

Текущее управление реализацией соответствующего комплексного направления Программы осуществляется его государственными заказчиками и дирекциями Программы, осуществляющими на договорной основе следующие функции:

организация и проведение торгов по отбору исполнителей Программы;

отбор в установленном порядке исполнителей мероприятий комплексного направления, организация и обеспечение заключения и исполнения государственных контрактов, включая отчетность;

мониторинг результатов реализации мероприятий комплексного направления;

сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации мероприятий комплексного направления;

организация независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий комплексного направления, их соответствия целевым индикаторам и показателям;

внедрение и обеспечение применения информационных технологий в целях управления реализацией целевого комплексного направления и контроля за ходом Программы, контентное обеспечение специализированного сайта в сети Интернет по целевому комплексному направлению и другие функции и полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный заказчик комплексного направления Программы до начала ее реализации утверждает и представляет в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации для представления в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации положение об управлении реализацией комплексного направления Программы, определяющее:

порядок формирования организационно-финансового плана реализации комплексного направления;

механизмы корректировки мероприятий комплексного направления и их ресурсного обеспечения в ходе реализации комплексного направления;

процедуры обеспечения открытости информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга реализации комплексного направления, мероприятиях комплексного направления и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей.

(2009 - 2013 годы)"

**ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ  
ХОДА РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ  
"НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ХИМИЧЕСКОЙ И БИОЛОГИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2009 - 2013 ГОДЫ)"  
(НАРАСТАЮЩИМ ИТОГОМ)**

|   | Единица<br>измерения | 2009<br>год | 2010<br>год | 2011<br>год | 2012<br>год | 2013<br>год |
|---|----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Площадь территории,<br>освобожденной от<br>потенциального<br>воздействия опасных<br>объектов (снижение<br>масштабов потенциальных<br>очагов поражения)  | км2                  | -           | 69          | 275         | 600         | 1100        |
| Доля опасных объектов и<br>территорий, в зоне<br>защитных мероприятий<br>которых будет обеспечен<br>мониторинг состояния<br>окружающей среды и<br>здоровья населения, в<br>общем количестве опасных<br>объектов и территорий  | процентов            | 10          | 25          | 40          | 65          | 90          |
| Доля разработанных и<br>внедренных современных<br>методов, средств защиты и<br>технологий производства<br>для обеспечения защиты<br>населения и окружающей<br>среды от негативных<br>влияний и угроз, вызванных<br>факторами химического и<br>биологического характера,<br>в требуемом количестве<br>указанных методов, средств<br>и технологий | процентов            | 10          | 25          | 40          | 60          | 80          |
| Количество<br>модернизированных и<br>технически<br>переворуженных опасных<br>химических и<br>биологических объектов (в<br>рамках пилотных проектов)   | единиц               | -           | 2           | 8           | 15          | 22          |
| Сокращение количества<br>источников химической и<br>биологической опасности   | -"-                  | -           | 1           | 5           | 11          | 17          |
| Доля опасных химических<br>и биологических объектов,<br>имеющих паспорта и<br>декларации промышленной<br>безопасности, в общем<br>количестве опасных<br>химических и<br>биологических объектов  | процентов            | 10          | 30          | 50          | 70          | 90          |

|   |           |    |    |     |     |     |
|---|-----------|----|----|-----|-----|-----|
| Количество организаций, находящихся в ведении уполномоченных надзорных (контрольных) органов, оснащенных средствами контроля, современным оборудованием и расходными материалами для обеспечения химической и биологической безопасности                  | единиц    | 47 | 85 | 122 | 180 | 211 |
| Количество центров индикации и диагностики опасных инфекционных болезней и отравлений химическими веществами, созданных на базе федеральных государственных учреждений в федеральных округах Российской Федерации   | -"-       | 1  | 2  | 4   | 7   | 13  |
| Количество коллекций патогенных микроорганизмов, которым необходимо обеспечить сохранность  | -"-       | -  | 2  | 4   | 6   | 9   |
| Количество модернизированных (с учетом мобилизационной готовности) объектов научно-промышленной базы, специализирующихся на выпуске российских систем (средств) материально-технического и иных видов обеспечения химической и биологической безопасности | -"-       | 1  | 9  | 18  | 35  | 51  |
| Средства защиты и разведки нового поколения (наращивание производственных мощностей по их выпуску)  | тыс. штук | 15 | 47 | 115 | 200 | 265 |
| Количество обеспеченных современным оборудованием центров подготовки специалистов и руководителей по вопросам обеспечения химической и биологической безопасности   | единиц    | -  | 4  | 7   | 10  | 12  |
| Доля подготовленных специалистов, в должностные обязанности   | процентов | -  | 15 | 45  | 65  | 90  |

которых входят вопросы по обеспечению химической и биологической безопасности, в общем количестве подготовленных специалистов

Приложение N 2  
к Концепции  
федеральной целевой программы  
"Национальная система химической  
и биологической безопасности  
Российской Федерации  
(2009 - 2013 годы)"

ОБЪЕМЫ  
ФИНАНСИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ  
"НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ХИМИЧЕСКОЙ И БИОЛОГИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2009 - 2013 ГОДЫ)"  
ПО ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

|  | Всего    | В том числе |          |          |          |          |
|--|----------|-------------|----------|----------|----------|----------|
|  |          | 2009 год    | 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| Федеральный бюджет - всего             | 28744,7  | 4999,9      | 5434,9   | 5907,7   | 6421,7   | 5980,5   |
| в том числе:                           |          |             |          |          |          |          |
| капитальные вложения                   | 19082,37 | 3126,95     | 3577,94  | 3910,91  | 4438,03  | 4028,55  |
| НИОКР                                  | 6272,87  | 1143,14     | 1223,42  | 1340     | 1378,88  | 1187,43  |
| прочие расходы                         | 3389,45  | 729,81      | 633,54   | 656,79   | 604,79   | 764,52   |
| Бюджеты субъектов Российской Федерации | 3512,5   | -           | 797,5    | 866,8    | 942,5    | 905,7    |
| Внебюджетные источники                 | 2185,5   | -           | 500,5    | 543,7    | 590,8    | 550,5    |
| Итого                                  | 34442,7  | 4999,9      | 6732,9   | 7318,2   | 7955     | 7436,7   |

Приложение N 3  
к Концепции

федеральной целевой программы  
"Национальная система химической  
и биологической безопасности  
Российской Федерации  
(2009 - 2013 годы)"

**ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА  
ХИМИЧЕСКОЙ И БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ (2009 - 2013 ГОДЫ)" ПО ВИДАМ РАСХОДОВ**

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

|                      | Всего    | В том числе |             |             |             |             |
|----------------------|----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                      |          | 2009<br>год | 2010<br>год | 2011<br>год | 2012<br>год | 2013<br>год |
| Капитальные вложения | 22501,18 | 3126,95     | 4356,74     | 4757,21     | 5358,01     | 4902,27     |
| НИОКР                | 6709,96  | 1143,14     | 1323,52     | 1448,73     | 1497,04     | 1297,53     |
| Прочие расходы       | 5231,56  | 729,82      | 1052,64     | 1112,25     | 1099,95     | 1236,9      |
| Итого                | 34442,7  | 4999,91     | 6732,9      | 7318,19     | 7955        | 7436,7      |

Приложение N 4  
к Концепции  
федеральной целевой программы  
"Национальная система химической  
и биологической безопасности  
Российской Федерации  
(2009 - 2013 годы)"

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ФИНАНСИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "НАЦИОНАЛЬНАЯ  
СИСТЕМА ХИМИЧЕСКОЙ И БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ (2009 - 2013 ГОДЫ)" С УЧЕТОМ ИСТОЧНИКОВ  
ФИНАНСИРОВАНИЯ И ВИДОВ РАСХОДОВ**

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

| Направление финансирования  | 2009 - 2013<br>годы -<br>всего | В том числе             |        |                   |
|---|--------------------------------|-------------------------|--------|-------------------|
|   |                                | капитальные<br>вложения | НИОКР  | прочие<br>расходы |
| 1. Мероприятия, направленные на проведение комплексного анализа сложившейся ситуации в области химической и биологической безопасности, обеспечение координации | 6341,46                        | 3902,04                 | 504,32 | 1935,1            |

взаимодействия всех структур, участвующих в обеспечении химической и биологической безопасности, укрепление материально-технической базы организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, с учетом полномочий и функций осуществления контроля (надзора) и мониторинга в области обеспечения химической и биологической безопасности в Российской Федерации, - всего

в том числе:

|   |         |         |        |        |
|---|---------|---------|--------|--------|
| за счет средств федерального бюджета                    | 4777,26 | 2963,54 | 454,22 | 1359,5 |
| за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации | 1313,7  | 788,2   | -      | 525,5  |
| за счет средств иных источников                         | 250,5   | 150,3   | 50,1   | 50,1   |

2. Мероприятия, направленные на проведение анализа нормативно-методической базы Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности и научное обоснование предложений по ее совершенствованию, - всего

в том числе:

|   |     |   |     |   |
|---|-----|---|-----|---|
| за счет средств федерального бюджета                    | 213 | - | 213 | - |
| за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации | -   | - | -   | - |
| за счет средств иных источников                         | -   | - | -   | - |

3. Мероприятия, направленные на снижение степени риска для здоровья населения и окружающей среды от источников химической и биологической опасности, включающие модернизацию и техническое перевооружение опасных химических и биологических объектов, объектов научно-промышленной базы, специализирующихся на выпуске российских систем (средств) материально-

|   |          |          |         |         |
|---|----------|----------|---------|---------|
| технического и иных видов обеспечения химической и биологической безопасности, - всего  |          |          |         |         |
| в том числе:  |          |          |         |         |
| за счет средств федерального бюджета  | 18128,24 | 16115,92 | 967,63  | 1044,69 |
| за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации   | 1517,4   | 910,4    | -       | 607     |
| за счет средств иных источников   | 1185     | 711      | 237     | 237     |
| 4. Мероприятия, направленные на разработку единых научно-методических подходов в области обеспечения химической и биологической безопасности, технологий и средств защиты от воздействия опасных химических и биологических факторов, - всего   | 5919,87  | 779,1    | 4352,83 | 787,94  |
| в том числе:  |          |          |         |         |
| за счет средств федерального бюджета  | 4626,37  | 2,9      | 4209,33 | 414,14  |
| за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации   | 576      | 345,7    | -       | 230,3   |
| за счет средств иных источников   | 1717,5   | 430,5    | 143,5   | 143,5   |
| 5. Мероприятия, направленные на повышение уровня информированности населения, обеспечение условий для образования и подготовки кадров, а также внедрения органами государственной власти инструментов управления рисками в области обеспечения химической и биологической безопасности, - всего | 1137,73  | 82,7     | 435,18  | 619,85  |
| в том числе:  |          |          |         |         |
| за счет средств федерального бюджета  | 999,83   | -        | 428,68  | 571,15  |
| за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации   | 105,4    | 63,2     | -       | 42,2    |
| за счет средств иных источников   | 32,5     | 19,5     | 6,5     | 6,5     |

---

|   |         |          |         |         |
|---|---------|----------|---------|---------|
| Итого   | 34442,7 | 22501,18 | 6709,96 | 5231,56 |
| в том числе:  |         |          |         |         |
| за счет средств<br>федерального бюджета                       | 28744,7 | 19082,38 | 6272,87 | 3389,45 |
| за счет средств бюджетов<br>субъектов Российской<br>Федерации | 3512,5  | 2107,5   | -       | 1405    |
| за счет средств иных<br>источников                            | 2185,5  | 1311,3   | 437,1   | 437,1   |

---

---